



## حقوق النازحين في العراق

م. نور سعد محمد

[noors87moh@gmail.com](mailto:noors87moh@gmail.com)

م. حسام بردان عايش

[Aishhusam8@gmail.com](mailto:Aishhusam8@gmail.com)

كلية القانون والعلوم السياسية/الجامعة العراقية

### الملخص

يهدف البحث الى بيان الانتهاكات التي تعرض لها النازحون في العراق في حقوقهم وحياتهم لا سيما بعد سيطرة تنظيم داعش الإرهابي على العديد من محافظات العراق وبالأخص المناطق الشمالية (الموصل والفلوجة). ويقوم البحث على فرضية مفادها ان هناك حاجة ملحة للعمل على وضع سياسات وطنية – دولية لحل مشاكل النازحين من ناحية المأوى والصحة، والتعليم، وحماية حرياتهم، وكرامتهم. استخلصت الدراسة ان هنالك عدة أسباب دفعت النازحين إلى النزوح من مناطق سكنهم، منها عسكرية، سياسية، اقتصادية، اجتماعية وغيرها من بحثا عن الأمن الذي فقدوه في مناطقهم نتيجة سيطرة الجماعات الإرهابية (داعش) وما تسببت فيه من رعب وهدر لحقوقهم وحياتهم. وكذلك توصلت الدراسة الى ان جميع الجهود الوطنية والدولية لم تكن بالمستوى المطلوب في تعزيز حماية حقوق النازحين من الفقر والتهميش وإساءة المعاملة ونقص الأغذية والمياه والخدمات العامة كالتعليم وغيرها، بالإضافة الى تعرضهم للتحرش والاستغلال.

**الكلمات المفتاحية:** حقوق الانسان، الحماية القانونية، الحماية السياسية، الجهود الدولية

## Protecting the rights of the displaced in Iraq after 2014

M. Noor Saad Mohammed      M.Husam Bardan Aish

College of Law and Political Science / Al-Iraqia University

### Abstract

The research aims at showing that the displaced persons in Iraq were subject to violations of their rights and freedoms, especially after the terrorist organization (ISIS) put its control over several Iraqi regions, such as Mosul and Fallujah.

The research is based on a hypothesis that there is an urgent need to work on developing national-international policies to solve the problems of the displaced in terms of shelters, health and education, and to protect their freedoms and dignity.

The study concludes that there are several reasons prompting the displaced persons to flee from their areas of residence. These reasons could be categorized into military, political, economic, and social. However, all national and international efforts have not contributed to enhancing the protection of the rights of the displaced people from poverty, marginalization, abuse, lack of food, water, and public services such as education and healthcare, in addition to their exposure to harassment and exploitation.

**Keywords: Human Rights, Protection, International Intervention, Dignity**

## المقدمة

إنّ الحماية الدولية تهدف إلى ضمان إحترام حقوق الإنسان وإنّ لهذه الحماية مسؤولية قانونية تقع بصورة رئيسية على عاتق الدولة ووكالاتها، حيث إنّ هذه المسؤولية تمتد إلى حالات الصراع المسلح لتشمل كافة أطراف الصراع بموجب القانون الدولي الإنساني بما في ذلك جماعات المعارضة المسلحة.

إنّ مسؤولية منع النزوح وحماية النازحين داخلياً هي مسؤولية الدولة وأجهزتها بالمرتبة الأولى. وإنّ هنالك الكثير من الدول ومجتمعاتها المحلية عاجزة عن مواجهة ومعالجة أوضاع النازحين ليس سببهُ عدم توفر الأموال وإنما أطراف النزاع وإستمرار الممارك الذي يحول دون الألتفاف إلى حماية النازحين أو معالجة أوضاعهم بل تشارك بعض اطراف النزاع في تهجير ونزوح المواطنين بهدف السيطرة على الأرض وخلق حالة من الفوضى المجتمعية والتأثير على الخصم. إنّ النازحون العراقيون فقدوا منازلهم وإضطروا للجوء إلى مخيمات وفقدوا القدرة على الوصول إلى أراضيهم وممتلكاتهم وأصبحوا منقطعين عن سبل رزقهم ويعانون من الفقر والتهميش وإساءة المعاملة ومن الصعب إيصال الأغذية والمياه والخدمات العامة كالـتعليم وغيرها، فهم بحاجة إلى مأوى إضافة إلى تقييد حريتهم في التنقل وهم بالتالي أكثر عرضة للتحرش والأستغلال.

وعليه سوف نقوم بعرض مشكلة النازحين وكيفية توفير الحماية لتلك الفئة المضطهدة من قبل الجماعات الإرهابية وكيفية معالجة نزوحهم وعلى هذا الأساس سوف نقوم بتقسيم دراستنا هذا إلى مبحثين: نتحدث في المبحث الأول عن معنى النازحين وأسباب نزوحهم وموقف المشرع العراقي منهم، وفي المبحث الثاني نتكلم عن حماية النازحين في ظل القانون الدولي الإنساني وفي ظل حقوق الإنسان.

## أهمية البحث

ان أهمية البحث تكمن في بحثها مدى المساعدة المقدمة للنازحين في اوطانهم مركزين على حماية النازحين في العراق لاسيما بعد دخول تنظيم داعش الإرهابي الى المناطق الشمالية (الموصل\_ الفلوجة) ومعاناة ابناء تلك المناطق جراء انتهاك حقوقهم وحررياتهم .

## اشكالية البحث

تقوم اشكالية البحث على سؤال اساسي مفاده : كيف هي حماية حقوق النازحين في العراق ؟ .  
ومن خلال اشكالية البحث تتفرع مجموعة من الاسئلة منها:  
١- ماهو مفهوم النازحين وأسباب نزوحهم؟  
٢- ما هي الأسباب التي دفعت النازحين إلى النزوح؟  
٣- الى اي مدى ساهمت الوسائل القانونية والسياسية في حماية حقوق النازحين وحررياتهم.

## فرضية البحث

تتطلب فرضية البحث من انه على الرغم من ان الوسائل السياسية والقانونية وجهود بعض الوكالات الدولية لها اهمية كبيرة في حماية حقوق النازحين في العراق ،الا ان هناك حاجة للعمل على وضع سياسات وطنية - دولية لحل مشاكل النازحين وحماية حرياتهم وكرامتهم.

## منهجية البحث

اعتمدنا في دراستنا بشكل الاساسي على المنهج الوصفي التحليلي لغرض بحث وايضاح وتحليل حيثيات موضوع حماية حقوق النازحين في العراق.

## المبحث الأول: مفهوم النازحين وأسباب نزوحهم

يحظى موضوع حقوق النازحين باهتمام واسع في الوقت الحاضر فهو يدخل في مجال حقوق الإنسان وفي مجال القانون الدولي الانساني وقبل أن نتطرق إلى معرفة معنى النازحين لابد أن نعرف معنى كلمة الحق من الناحية اللغوية فهي تعني الواجب ووردت في قوله تعالى ( قال الذين حق عليهم القول ) ( سورة القصص الآية ٦٣ ) ، ومن الناحية الاصطلاحية يعني أنه مُكنة أو سلطة يعترف بها القانون للفرد أو مصلحة يحميها القانون (القاسم، ٢٧٣، ١٩٧١) .

وللحق ثلاثة عناصر هي: شخص الحق اي صاحبه، ومحل الحق الذي يتمثل بالشئ أو العمل الذي يرد عليه الحق وأخيراً الحماية القانونية (الدعوى القضائية). (الرحمن، ١٦٧، ١٩٧٤). وبناءً على ماتقدم ذكره سابقاً سوف نقوم بتقسيم هذا المبحث إلى مطلبين: المطلب الأول نتناول تعريف النازحين، وفي المطلب الثاني نتحدث عن الأسباب التي دفعت النازحين إلى النزوح.

### المطلب الأول: تعريف النازحين

يقصد بالنزوح: هو ترك الشخص بلده الأصلي أو منطقته ليستقر في مكان آخر بسبب النزاعات المسلحة لكنهم بقوا تحت نفوذ السلطات الوطنية. (ويكيبيديا، ٢٠٢٣)، هذا وقد عرفته الأمم المتحدة حسب ماجاء بالمبادئ التوجيهية التي وضعتها الأمم المتحدة لسنة ١٩٩٨ م بشأن النشر الداخلي وفي مقدمة هذه المبادئ التوجيهية منها:-

يقصد بالمتشردين داخلياً: الأشخاص أو جماعات الأشخاص الذين أكرهوا على الهرب أو على ترك منازلهم أو أماكن إقامتهم المعتادة أو اضطروا إلى ذلك سعياً لتفادي آثار نزاع مسلح أو حالات عنف عام أو إنتهاكات حقوق الإنسان أو كوارث طبيعية أو كوارث من فعل البشر ولم يعبروا الحدود الدولية المعترف بها للدولة. (المتحدة، ٢٠٢٣).

وكذلك يقصد بالنزوح هم الأفراد أو المجموعات الذين أجبروا أو اقسروا على الهروب أو ترك مساكنهم ومناطق سكنهم المعتادة كنتيجة أو بهدف تجنب آثار الصراعات المسلحة أو حالات العنف الواسع أو إنتهاكات حقوق الإنسان أو الكوارث الطبيعية أو البشرية وهؤلاء النازحون لم يعبروا حدود دولية معترف بها. (الأنسان، ٢٠٠٢).

وبناءً على ماتقدم إن النزوح معناه هو ترك مجموعة من الأفراد جبراً مناطق سكنهم بسبب الصراعات والنزاعات المسلحة أو بسبب تعرضهم إلى العنف إلا إنهم موجودين تحت سلطة دولتهم الأم وبذلك يختلف مفهوم النزوح عن اللجوء حيث يبقى اللاجئين الذين يحرمون من حماية بلدهم الأصلي.

### المطلب الثاني: الأسباب التي دفعت النازحين إلى النزوح

يؤدي النزوح الناجم عن النزاعات المسلحة إلى إقتلاع الناس من البيئة التي يمارسون فيها حياتهم ويتسبب في معاناتهم، فالنزوح يرجع إلى سببين كلاهما ناجم عن إنعدام الأمن وهما:

أ- يفر الأشخاص من منازلهم بسبب ما تتعرض له حياتهم من تهديدات مباشرة من قبيل النزاعات المسلحة أو العنف أو التمييز أو التخويف.

ب- يُهجر الناس من منازلهم بسبب الأخطاء التي تهدد أسباب كسب عيشهم وقد يؤدي القتال وإنعدام الأمن إلى استحالة سبل كسب العيش أو حصولهم على الخدمات الأساسية لكونهم لم يعودوا قادرين على العمل في حقولهم أو بيع منتجاتهم ويمكن أن يعرقل سبل حصولهم على الرعاية الصحية وإمدادات المياه والتعليم وغيرها من الخدمات الأساسية. (الأحمر، ٢٠٠٩).

### المبحث الثاني: حماية النازحين في ظل القانون الدولي الإنساني وحمايتهم في ظل حقوق الإنسان

تتألف الاتفاقيات الدولية من عدد وفير من القواعد التي تفرض التزامات دقيقة على الدول وتُمثل مبادئ القانون الدولي الإنساني الحد الأدنى من النزعة الأساسية التي تنطبق على كل زمان وفي جميع الأماكن والظروف. وقد صيغت هذه المبادئ على أساس إتفاقيات جنيف الأربعة لسنة (١٩٤٩) بصفة خاصة لإضافة إلى البروتوكولين الإضافيين الملحقين بالاتفاقية لسنة (١٩٧٧) (بكتيه، ١٩٧٥، ٤٩-٥٠).

هذا ويحظى موضوع حقوق الإنسان أهمية بالغة في العصر الحديث حيث إن تعدد أنواع الحقوق والحريات وتقدم الوعي السياسي والثقافي وانتشار المبادئ الديمقراطية لا يعني إن حقوق الإنسان أصبحت في منأى من تدخل السلطة الذي قد يصل إلى حد إهدارها ولذلك لابد من وسائل توفر الحماية اللازمة لها (خالد، ٨، ٢٠١٣).

وبناءً على ما تقدم سوف نقوم بتقسيم هذا المبحث إلى مطلبين نتكلم في المطلب الأول عن توفير الحماية للنازحين في ظل القانون الدولي الإنساني ونتحدث في المطلب الثاني عن توفير الحماية للنازحين في ظل حقوق الإنسان والقانون الوطني (العراقي).

#### المطلب الأول: حماية النازحين في ظل القانون الدولي الإنساني

يتأثر المدنيون بصورة أو بأخرى بعواقب النزاعات المسلحة حيث لم يتوصل القانون الدولي إلى معالجة أوضاع هؤلاء أي الفئة الأكثر تضرراً بالحروب إلا عام (١٩٤٩) عند إبرام إتفاقية جنيف الرابعة المتعلقة بحماية المدنيين زمن الحرب ومعنى المدنيون إنهم الأشخاص الذين لا ينتمون إلى القوات المسلحة. (لائحة لاهاي ١٩٠٧، المواد (٤٢-٥٦))

يشمل مفهوم (السكان المدنيين) جميع الأشخاص المدنيين. (البروتوكول الأول ١٩٧٧، ١/٥٠) وطبقاً للقاعدة الأساسية التي تضمنتها م (٤٨) من البروتوكول الأول لسنة (١٩٧٧) فإن أطراف النزاع ملزمون باحترام التفرقة بين السكان المدنيين والمقاتلين من جهة والممتلكات أو الأعيان المدنية والأهداف العسكرية من جهة أخرى، وبالتالي قصر عملياتهم. هذا وقد خصص القانون الدولي الإنساني مزيداً من العناية لفئات محددة كالنساء والأطفال.... إلخ، هذا ولا يسعني إلا التأكيد على مبدأ حماية المدنيين واحترامهم إستناداً لقاعدة (صياغة حقوق الضحايا كافة). (البروتوكول الأول ١٩٧٧، ٢/٥٠).

وقد خصص البروتوكول الأول - الباب الرابع - القسم الأول للحماية العامة للسكان المدنيين من آثار القتال (المادة (٤/٤٩) من البروتوكول الأول) .. فهي ليست هدف عسكري أي تساهم بطبيعتها أو موقعها أو غرضها أو إستخدامها مساهمة فعالة في العمل العسكري ويحقق تدميرها التام أو الجزئي أو الأستيلاء عليها أو تعطيلها. وتعد أعيان عسكرية وسائل الاتصال ذات الأهمية الإستراتيجية وقوافل وإمداد الجيش وأي بناية تم إخلاؤها وقام المقاتلون بشغلها كل هذه الأهداف عسكرية، أما في حالة الشك فإن أي عين تخصص عادة لأغراض مدنية يلزم عدم مهاجمتها. (المادة (٤/٤٩) من البروتوكول الأول) وبناءً على ما تقدم نلاحظ إن الحديث عن حماية المدنيين في ظل القانون الدولي الإنساني يشمل النازحين فهؤلاء تعرضوا إلى الأستهداف من قبل العناصر الإرهابية وتم تهجيرهم من ديارهم بالرغم من إن قواعد القانون الدولي الإنساني واضحة بعدم إستهداف المدنيين (النازحين) من قبل هؤلاء العناصر التي لاتعرف الرحمة .

حتى إن تلك القواعد ذكرت بأن توفر لهم الحماية للنازحين من قبل القوات العسكرية أي بعد إستهداف هؤلاء من أي إعتداء فعليهم أن يقوموا بحمايتهم ومساعدتهم بتوفير ملاذ آمن لهم يقيهم من إعتداء الجماعات الإرهابية وهذا ما حصل بالواقع في العراق حيث نزح الكثير من سكان المناطق التي يوجد فيها العناصر الداعشية والإرهابية وفعلوا ما فعلوا بهؤلاء النازحين من قتل وتخريب وإغتصاب وغيرها من الأعمال الإرهابية التي طالت الشريحة الفقيرة من هؤلاء النازحين، حيث أكدت منظمة حمورابي لحقوق الإنسان وأصدرت عدة تقارير عن الانتهاكات التي حصلت للعراقيين وهو تسجيل ميداني لعمليات رصد وتحقيق ومتابعة.

كانت حمورابي قد أصدرت تقريرين في هذا الشأن الأول شمل الفترة من ٢٠١٤/٦/١٠ إلى ٢٠١٤/٨/١٠ أما التقرير الثاني فقد غطى الفترة من ٢٠١٤/٨/١٠ إلى ٢٠١٤/١٠/١٠.

هذا وقد حرصت منظمة حمورابي لحقوق الإنسان في هذه التقارير إلى تشخيص نوعين من الانتهاكات وهي :-

**النوع الأول:-** الانتهاكات التي طالت آلاف النازحين المنتشرين في المخيمات بعدة محافظات معينة من العراق من شمال، وسط وجنوب وهذه الانتهاكات تتمثل بالنقص الحاد لأبسط مستلزمات الحياة اليومية من طعام وخدمات منزلية وأدوية وغيرها من مستلزمات أخرى، وما يعانونه من برد الشتاء وحر الصيف حيث إن أغلب الخدمات التي قُدمت للنازحين لم تصل إلى حد الآن إضافة إلى معيشتهم في المخيمات والهياكل التي لا تصل إلى حد السكن الذي يأويهم من البرد والحر وإقتلاع مخيماتهم بسبب الرياح.

وقد أكدت هذه المنظمة في تقريرها على إنه إنتشار حالات كثيرة من الأمراض بين العوائل النازحة وحيث إن أغلب هؤلاء العوائل النازحة ليس لديها القدرة المالية لأرسال مرضاها إلى العيادات الخاصة ولا لشراء الدواء إضافة إلى ذلك لا توجد عيادات متخصصة ثابتة أو متنقلة يمكن أن تؤدي الخدمة اللازمة لهؤلاء النازحين. (منظمة حمورابي لحقوق الإنسان)

**النوع الثاني:-** الانتهاكات التي يتعرض لها آلاف العراقيون الذين مازالوا تحت سيطرة المجاميع الارهابية الداعشية. وقد سجلت منظمة حمورابي حصول عدد من حالات الانتحاريين بين صفوف النازحين من قبل عدة فتيان.

وقد أكدت هذه المنظمة حالة النازحين من الناحية العملية حيث سجلت حالات تدهور الوضع التعليمي بمستواه التربوي والجامعي للنازحين سواء كان في الأقليم أم الحكومة المركزية. (منظمة حمورابي لحقوق الإنسان)

### المطلب الثاني: حماية النازحين في ظل حقوق الإنسان وموقف المشرع العراقي

تألفت جمعيات حقوق الإنسان ومنها العراق داخل الوطن وغيرها من الدول الأخرى في تطور نوعي لتجمع نشاط حقوق الإنسان من المتخصصين بالقانون والحقوقين ومن العاملين النشاط في المجال. وجاء تأسيس تلك المنظمات أو الجمعيات تأكيد لأهمية دعم حقوق الإنسان العراقي بعد الانتهاكات الخطيرة التي تعرض لها العراقي بحيث لا يأمين على تفاصيل حياته وتأمين مطالبه له ولعائلته والتواصل المستمر من الانتهاكات الخطيرة اليوم في أشكال وتنوعات جديدة كما في عمليات الأعتيال والتصفيات الجسدية والجرائم المادية والمعنوية الواقعة على العراقي الفرد والمجموعة القومية أو الدينية.

وفي ظل حالات النزوح الهائلة كماً ونوعاً وما تعرضوا له من ظروف وأعمال قاسية في مجالات التعليم والصحة والخدمات وفي ظل كل تلك الأوضاع يلجأ العراقي بحثاً عن حل إلى المعنيين بحقوق الإنسان. (الآلوسي، ٢٠٠٨) .

وبناءً على ماتقدم سوف نقوم بعرض الوسائل القانونية والوسائل السياسية لحماية حقوق النازحين.

#### أولاً: - الوسائل القانونية لحماية حقوق الإنسان: -

من المعروف إن الدستور يقف على قمة البناء القانوني للدولة وبعد ذلك تأتي التشريعات العادية ولكل منها دور في حماية حقوق الإنسان (خالد، ٢٣٧، ٢٠١٣) . ومن تلك الوسائل هي الوسائل الدستورية التي تساعد على حماية حقوق الإنسان.

إن القواعد الدستورية قد تكون مدونة أو عُرْفية إلا إنه في الوقت الحاضر الاتجاه الغالب يأخذ بالقواعد المدونة لأنها تتسم بالوضوح والدقة مما يؤدي إلى ضمان حقوق الأفراد وحرياتهم. إلا إن ذلك لا يعني إن الدول التي تأخذ بالدستور العُرْفِي لا يوجد فيها ضمان لحقوق الأفراد وتعد بريطانياً خير مثال على ذلك فهي لازالت تأخذ بالدستور العُرْفِي إلى جانب بعض الوثائق المدونة إلا إن حقوق الأفراد وحرياتهم مكفولة فيها إلى حد كبير.

إن القواعد الدستورية تتميز بالسمو الموضوعي على القواعد القانونية على أساس إنها القواعد الأعلى في الدولة فهي تعد من أهم وسائل حماية حقوق الإنسان لاسيما إذا نصَّ الدستور على المبادئ الأساسية لتلك الحقوق في صُلبه حيث يصبح أمر تعديلها من المُشرع العادي محظوراً في الدساتير الجامدة وصعب في الدساتير المرنة حيث يتردد أصحاب القرار من الانتقاص منها في الدول ذات الاتجاه الديمقراطي من الناحيتين الشكلية والفعلية وفي الدول الأخرى (غير الديمقراطية) من الناحية الشكلية لأن مادون في الدستور مجرد نصوص لقيمة لها في ميدان التطبيق لأن الفصيل في الحكم على إحترام حقوق الإنسان هو مراقبة آلية تطبيق نصوص الدستور والقوانين الأخرى ذات العلاقة في الواقع لأن في عدة دول إحتوت دساتيرها على نصوص مُحكمة من حيث الصياغة والجودة بخصوص حقوق الإنسان.

إلا إنها ظلت حبر على ورق لا قيمة لها من حيث التطبيق فالتطبيق الفاسد قد يذهب بأرقى الدساتير والتطبيق الجيد قد يغطي ما قد يكون بالدستور من الشوائب (حسن، ١٠، ١٩٨٦) .



حيث هناك دساتير أجازت تعديل النصوص التي تنظم حقوق الإنسان وحياتهم ولكن بشرط أن يكون الغرض من ذلك التعديل زيادة في ضمانات تلك الحقوق مثال على ذلك: دستور الكويت لسنة (١٩٦٢)\*<sup>(٢٠)</sup> ، وهنالك دساتير اشارت إلى منع تعديل النصوص المتعلقة بحقوق الإنسان لمدة مُحددة ثم أحاطت تعديلها بأجراءات صعبة مثال ذلك دستور جمهورية العراق لسنة (٢٠٠٥)\*.

إنَّ مبدأ الشرعية كذلك يهدف من خلال القانون إلى حماية الفرد ضد تحكم السلطة وضمن تمتعه بكرامته الإنسانية إلا إنَّ مضمون هذا المبدأ يختلف من دولة إلى أخرى بقدر اختلاف نظامها السياسي والاقتصادي كما يختلف مدى إحترامه بقدر سلامة التطبيق وإحترام الدولة للنازحون.

هذا وإن الدولة القانونية هي التي توفر لكل مواطن في كنفها الضمانة الأولية لحماية حقوقه وحياته ويتم تنظيم السلطة وممارساتها في إطار من المشروعية وهي ضمانة يدعمها القضاء من خلال إستقلاله وحصانته لتصبح القاعدة القانونية محوراً لكل سلطة ورادعاً ضد العدوان (سرور، ٢٠٠٠، ٢١).

أما التشريع العادي يأتي بعد الدستور وفقاً لمبدأ تدرج القواعد القانونية حيث تعد القواعد القانونية ذات العلاقة بحقوق الأفراد وحياتهم من الضمانات المهمة لتلك الحقوق حيث إنها تستمد منها قوة الألتزام والمشروعية من النص الدستوري الذي تستند عليه وإنَّ هذه القوانين التي لها بحماية حقوق الإنسان وحياته هي قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) لسنة (١٩٦٩) المعدل حيث يتضمن قانون العقوبات نصوص عدة تجرم أي إعتداء على حقوق وحيات الأفراد بمختلف صورها وانواعها ومن هذه النصوص مايتعلق بالصالح الاجتماعي العام ومن ثم مصالح الفرد بأعتباره عضواً في المجتمع ومنها مايتعلق على نحو مباشر بحقوق الفرد وحيته\*.

حيث نصّت المادة (١٧٥) منه على أنه: (إن الأحكام الخاصة بالنظام الأميري للكويت وبمبادئ الحرية والمساواة المنصوص عليها في هذا الدستور لايجوز إقتراح تعديلها ما لم يكن التنقيح خاصاً بلقب الأمانة).

حيث حظرت المادة (١٢٦) منه إجراء التعديل على الحقوق والحيات الواردة في الباب الثاني من الدستور إلا بعد دورتين إنتخابيتين متعاقبتين وبناءً على موافقة ثلثي أعضاء مجلس النواب عليه وموافقة الشعب بالاستفتاء العام ومصادقة رئيس الجمهورية.

حيث تناول الكتاب الثالث من هذا القانون الذي نص في الباب الأول على (الجرائم الواقعة على الأشخاص / أي الجرائم الماسة بحياة الإنسان \* وسلامة بدنه وهي جرائم القتل العمد (م ٤٠٠ - ٤٠٩) وجرائم الضرب المقتضي إلى الموت والقتل الخطأ (م ٤١٠ - ٤١١) ثم الجرح والضرب والأذى العمد (م ٤١١ - ٤١٦)، وتناول الباب الثاني الجرائم الماسة بحرية الإنسان وحرمة ومنها القبيض على الأشخاص وخطفهم وحجزهم (م ٤٢٨ - ٤٢٩) وتهديد الأشخاص (م ٤٣٠ - ٤٣٢). وكذلك أضفى القانون الحماية على الملكية الخاصة والعامة من خلال تجريم أفعال التخريب والأتلاف (م ٤٧٧ - ٤٨١).

## ثانياً: - الوسائل السياسية لحماية حقوق الإنسان

إنَّ النُّظم الديمقراطية في العالم المعاصر تقوم على مبدئين أساسيين الأول هو مبدأ تعدد الأحزاب والآخر مبدأ تداول السلطة عن طريق صناديق الاقتراع وينتج عما تقدم وصول الحزب الفائز في الانتخابات إلى السلطة ولكن لمدة محدودة وفقاً لأحكام الدستور وقيام الحزب الخاسر بدور المعارضة. (خالد ٢٠٠٨، ٢٠٥).

ولا يخفى ما للأحزاب من دور مؤثر وفعال في حماية حقوق الإنسان وحياته سواء كانت في المعارضة أم في السلطة فيما يتعلق بدور الأحزاب المعارضة فيتمثل بمراقبة أعمال وتصرفات من يباشرون السلطة سواء داخل البرلمان أو خارجه فيقوم أعضاء البرلمان من تلك الأحزاب بأبداء المعارضة للحزب الحاكم ومنعه قدر الأمكان من إصدار قوانين تضر بالصالح العام أو تشكل إنتهاكاً لحقوق الأفراد وحياتهم إضافة عن تشخيص أخطاء الحكومة والتنبية إلى خطورتها.

أما دور تلك الأحزاب المعارضة خارج قبة البرلمان حيث تستطيع عن طريق وسائل الأعلام المختلفة تسليط الضوء على الأعمال والتصرفات الضارة بحقوق الإنسان أو الانتقاص منها ومن ثم إثارة الرأي العام ضد الحكومة مما يجعلها أداة ردع وضغط من الصعوبة إمكان تجاهلها، أما بالنسبة للأنظمة المستبدة أو الدكتاتورية والتي تتعرض فيها حقوق الإنسان وحياته إلى إنتهاكات خطيرة ومستمرة من الصعوبة إمكان الحديث عن دور ذي أهمية للأحزاب السياسية لأن تلك الأنظمة لاتسمح بتعدد الأحزاب ومن ثم لا يوجد غير حزب واحد هو حزب الدكتاتور إلا إنَّ أسلوب القمع الذي تعتمده تلك الأنظمة يؤدي إلى قيام أحزاب سرية تعمل تحت الأرض من الممكن أن تساعد في كشف فضائح وجرائم النظام ضد الأفراد وإنتهاكه لحقوق الإنسان وحياته من خلال المنشورات والبيانات السرية ومحاولة إيصالها إلى الرأي العام المحلي والدولي الهدف منها الضغط على النظام لأيقاف تلك الإنتهاكات. (حمادي ١٩٧٢، ١٥).

وبناءً على ما تقدم لاحظنا مدى أهمية حماية حقوق الإنسان وحياته في ظل الوسائل القانونية والسياسية وهذا ماينطبق اساساً على النازحين لأن حقوقهم وحياتهم مهدورة تماماً في ظل الظروف الحالية التي يمر بها العراق فلم يبق لهم شيء يعتمدون عليه لأن الجماعات الإرهابية قد دفعتهم إلى النزوح من مناطق سكنهم لكي يجدوا مكان أو مسكن آمن من المناطق الموجودة بها تلك الجماعات لأنها خربت وعذبت وقتلت وأغتصبت ودمرت كل شيء يعود لهؤلاء



المواطنين المسالمين، لذا ندعوا كل الجهات المعنية بمساعدة النازحين والعمل على توفير أدنى الحقوق لهم لكي لايشعرون بأنهم مهدورين الحقوق ولا أحد يهتم لأمرهم حيث يشير إلى إنه قد تشكلت داخل مجلس النواب لجنة سُميت (متابعة شؤون النازحين) حيث صوت مجلس النواب بجلسته السادسة والعشرين في ٢٠١٤/١١/١ برئاسة السيد سليم الجبوري (رئيس مجلس النواب) وبحضور (٢١٥) نائب على توصيات اللجنة النيابية الفرعية الخاصة بالنازحين حيث إنَّ عمل هذه اللجنة هو تقييم عمل لجنة متابعة شؤون النازحين المشكلة من قبل رئاسة الوزراء.

فأن عمل اللجنة المؤقتة التي تشكلت من قبل مجلس النواب العراقي هو إعداد تقرير بشأن تقييم عمل اللجنة الحكومية الخاصة بالنازحين وتقديمه إلى مجلس النواب. حيث إنَّ المعايير الخاصة التي سيحددها التقرير ستشمل مواضيع سرعة إيواء النازحين في مجتمعات سكنية ومدى فاعلية تقديم الخدمات الصحية والتعليمية والمعيشية وعدالة توزيع المعونات المالية والعينية إضافةً عن الإجراءات المتعلقة بالنازحين في الدوائر الحكومية ومدى التنسيق بين الجهات التنفيذية المعنية في شؤون النازحين وإجراءات الجهة المُكلفة بتدقيق ومراقبة صرف الأموال المُخصصة بالنازحين وآلية التنسيق وتوزيع المساعدات المُقدمة من قبل الدولة المانحة والمنظمات الدولية من جهة إستلامها وتوزيعها على النازحين. (المستقلة، ٢٠١٤).

كما إنَّ مجلس النواب العراقي أقرَّ في ميزانيته الأخيرة منح العائلة النازحة (مليون) دينار شهرياً ويتم إحتساب هذه المنحة من ضمن الميزانية، وإن النازح مُسجل رسمياً في أربيل أو الرمادي أو سامراء وقيام وزارة المالية بالتعاون بين لجنة شؤون النازحين بمنح هذه العوائل منحة (المليون) دينار حيث إن هناك قاعدة بيانات للعوائل التي إستلمت والعوائل التي لم تستلم تلك المنحة وهذه حق من حقوق النازحين حيث أملنا كبير برئاسة الوزراء لكي ترفع الفين عن هؤلاء النازحين وتمسح جزء من الألم والحُزن الذي يعتريهم بعد أن فقدوا كل شئ ولم يبق لهم سوى حُب الوطن. (رحو، ٢٠١٥).

## الخاتمة

وفي ختام بحثنا توصلنا إلى الآتي :-

## الاستنتاجات

- ١- إن النازحون معناه ترك مناطق سكناهم جبراً بسبب النزاعات المُسلحة المتواجدة في مناطقهم فهم يختلفون عن اللاجئين الذين لا تتوفر لهم الدول الأصل الحماية لهم.

٢- هنالك عدة أسباب دفعت عدد من المواطنين إلى النزوح من مناطق سكنهم إلى مناطق أخرى بحثاً عن الأمن الذي فقدوه في مناطقهم نتيجة سيطرت الجماعات الإرهابية (داعش) وما أدخلت فيها من رعب وهدر لحقوقهم وحرّياتهم منها عسكرية، سياسية، إقتصادية، إجتماعية وغيرها من العوامل التي تضافرت وأدت إلى موجات النزوح.

٣- ان القانون الدولي الإنساني ضمن عدة حقوق لهؤلاء النازحين في ظل حقوق الإنسان ، وموقف المشرع العراقي من هؤلاء النازحين الذين نزحوا نتيجة الجرائم الارهابية التي ارتكبت من قبل جماعات داعش أكد بأعتبار حق الإنسان وحرّيته من الحقوق الأساسية التي ضمنها الدستور بأعتباره القانون الأسمى والأعلى في الدولة لحماية حقوق المدنيين أي النازحين من أي إعتداء عليها.

٤- ان جميع الجهود الوطنية والدولية لم تكن بالمستوى المطلوب في تعزيز حماية حقو النازحين من الفقر والتهميش وإساءة المعاملة ونقص الأغذية والمياه والخدمات العامة كالتعليم وغيرها، بالاضافة الى تعرضهم للتحرش والاستغلال.

### التوصيات

- ١- ضرورة العمل والتنسيق بين الوكالات الدولية العاملة في العراق وكذلك المنظمات المدنية المتواجدة في العراق مع المنظمات الدولية للعمل على وضع سياسة وطنية - دولية لحل مشاكل النازحين بوضع خطط مشتركة بين الطرفين لتذليل العقبات التي تواجه النازحين.
- ٢- على المنظمات الدولية أن تقدم المشورة الفنية لدعم السلطات الوطنية من خلال برامج تدريبية أو في وضع قوانين وسياسات وطنية لتعزيز الحماية للنازحين من خلال إثارة الرأي العام للمجتمع العراقي بمساعدة هؤلاء النازحين الذين فقدوا ما يملكون في يوم وضحاها.
- ٣- ضرورة القيام بحملة اعلامية منظمة وعلى كافة المستويات تضمن ايصال صوتهم ومعاناتهم على الصعيدين العربي والعالمي لأن ما مر به النازحين يشكل إنتهاك لحقوق الإنسان وحرّيته ليس على المستوى العراقي فقط وإنما على المستوى الانساني ايضا ، وهذا الامر يستوجب فضح كل الاساليب التي انتهجها هذا التنظيم والتي ادت الى تصاعد موجات النزوح في العراق والبلدان الاخرى لضمان عدم تكرار ذلك مستقبلا .



## المصادر باللغة العربية :

١. القرآن الكريم
٢. سرور ، أحمد فتحي . ٢٠٠٠ . الحماية الدستورية للحقوق والحريات . القاهرة: دار الشروق.
٣. الامم المتحدة . ٢٠٢٣ . النازحون داخلياً . ١٠ مارس ، ٢٠٢٣ .  
<https://news.un.org/ar/tags/alnazhwn->
٤. اللجنة الدولية للصليب الأحمر . ٢٠٠٩ . الأشخاص النازحون داخليا في مواجهة التحديات . ١٢ ١١ ، ٢٠٠٩ .
٥. الآلوسي ، تيسير عبد الجبار . ٢٠٠٨ . جمعيات حقوق الإنسان ونشطاته وآليات الاتصال بالناس . ٧ (يار) ، ٢٠٠٨ .
٦. جامعة منيسوتا . ١٩٠٧ . اتفاقية لاهاي بشأن حقوق وواجبات الدول المحايدة والأشخاص المحايدون في حالة الحرب البرية . مكتبة حقوق الانسان .
٧. بكتيه ، جان . ١٩٧٥ . مبادئ القانون الدولي الانساني . جنيف: الطبعة العربية.
٨. حمادي، شمران . ١٩٧٢ . الأحزاب السياسية والنظم الحزبية . بغداد: مطبعة دار السلام.
٩. عبد الرحمن ، حمدي . ١٩٧٤ . مبادئ القانون . الاسكندرية: المكتب المصري الحديث.
١٠. خالد ، حميد حنون . ٢٠١٣ . حقوق الإنسان . بغداد: الدار الجامعية للطباعة والنشر والترجمة.
١١. خالد، حميد حنون . ٢٠٠٨ . الأنظمة السياسية . مطبعة الفائق.
١٢. حسن ، عبد الفتاح . ١٩٦٨ . مبادئ النظام الدستوري في الكويت . بيروت : دار النهضة العربية .
١٣. رحو ، غازي إبراهيم . ٢٠١٥ . حقوق النازحين أمانة . ٣ آذار ، ٢٠١٥ .  
<https://akhbaar.org/home/2015/3/186194.html>
١٤. لجنة حقوق الإنسان . ٢٠٠٢ . المبادئ التوجيهية الخاصة بشؤون النازحين المجلس الاقتصادي والاجتماعي ، الدورة الرابعة والخمسون.
١٥. القاسم ، هاشم . ١٩٧١ . المدخل إلى علم الحقوق . دمشق: المطبعة العالمية.
١٦. وكالة الصحافة المستقلة . ٢٠١٤ . لجنة النازحين البرلمانية . ٢٢ سبتمبر ، ٢٠١٤ .  
<https://mustaqila.com/>
١٧. ويكيبيديا . ٢٠٢٣ . نازحون داخل العراق . ١٤ مارس ، ٢٠٢٣ .  
<https://ar.wikipedia.org/wiki/>

## المصادر باللغة الانكليزية

1. The Holy Quran
2. Sorour, Ahmed Fathy. 2000. *Alhimayat aldusturiat lilhuquq walhuriyaat* [Constitutional protection of rights and freedoms]. Cairo: Dar Al-Shorouk.
3. The United Nations. 2023. "Alnaazihun dakhlyaan [The Internally Displaced]". March 10, 2023 . <https://news.un.org/ar/tags/alnazhwn->



4. The International Committee of the Red Cross. 2009. [Internally Displaced Persons Facing Challenges]. November 12, 2009.
5. Al-Alusi, Tayseer Abdul-Jabbar. 2008. Human Rights Associations, Activists, and Mechanisms for Communication with People. May 7, 2008.
6. University of Minnesota. 1907. The Hague Convention Concerning the Rights and Duties of Neutral Powers and Persons in the Event of Land War. Human Rights Library.
7. Pictet, Jean. 1975. *Mabadi alqanun alduwalii al'ansanii* [Principles of International Humanitarian Law]. Geneva: Arabic Edition.
8. Hammadi, Shamran. 1972. *Al'ahzab alsiyasiat walnuzum alhizbiati* [Political Parties and Party Systems]. Baghdad: Dar Al Salam Press.
9. Abdel-Rahman, Hamdi. 1974. *Mabadi alqanuni* [principles of law]. Alexandria: The Modern Egyptian Bureau.
10. Khaled, Hamid Hanoun. 2013. *Huquq al'ansan* [Human Rights]. Baghdad: University House for printing, publishing and translation.
11. Khaled, Hamid Hanoun. 2008. *Al'anzimat alsiyasiatu* [Political systems]. Ultra Print.
12. Hassan, Abdel Fattah. 1968. *Mabadi alnizam aldusturii fi alkuayt* [Principles of the Constitutional System in Kuwait]. Beirut: Arab Renaissance House.
13. Raho, Ghazi Ibrahim. 2015. "Huquqalnaazihin 'amanata [The rights of the displaced are a trust]". March 3, 2015. <https://akhbaar.org/home/2015/3/186194.html>.
14. Human Rights Committee. 2002. *Guidelines for the affairs of the displaced, the Economic and Social Council, the fifty-fourth session*.
15. Al-Qasim, Hashim. 1971. *Almadkhal 'iilaa ealm alhuquq* [Introduction to the Science of Law]. Damascus: The International Press.
16. Independent Press Agency. 2014. "Parliamentary Displaced Persons Committee". September 22, 2014. <https://mustaqila.com>
17. Wikipedia. 2023. "Displaced within Iraq". March 14, 2023. <https://ar.wikipedia.org/wiki>